หอสมุดกลาง สถาบันวิทยบริการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 6

สรุปและข้อเสนอแนะ

การลงทุนในอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออกของประเทศไทย ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลา 16 ปี จนสามารถที่จะครองส่วนของตลาดการส่งออกของผลิตผลทางเกษตรถึงร้อยละ 80 ของการส่งออกทั้งหมด ซึ่งเป็นผลมาจากการพัฒนาอุตสาหกรรมของอุตสาหกรรมไซโลส่งออกในประเทศ ร่วมกับการสนับสนุนช่วยเหลือจากรัฐบาลในการส่งเสริมการลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะส่งเสริมในการส่งผลิตผลทางเกษตรไปยังต่างประเทศ ในปัจจุบันอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออกได้เติบโตขึ้นจนเป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อประเทศมากอุตสาหกรรมหนึ่ง ซึ่งลักษณะโครงสร้างของอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออก สามารถสรุปได้ดังนี้

การประกอบการของกิจการไซโลเพื่อการส่งออก สามารถจำแนกกิจการไซโลเพื่อการส่งออกได้เป็น 2 ประเภท คือ ไซโลเพื่อการส่งออกที่เป็นคลังสินค้าสาธารณะ หมายถึง ไซโลที่ทำการเก็บรักษาสินค้าเพื่อบำเหน็จเป็นการค้าปกติ และไซโลเพื่อการส่งออกที่เป็นคลังสินค้าสำรัญ หมายถึง คลังสินค้าที่หน่วยธุรกิจหรือหน่วยงานต่าง ๆ สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นอุปกรณ์ประกอบการธุรกิจหรือหน่วยงานต่าง ๆ สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นอุปกรณ์ประกอบการธุรกิจของตนเอง

ลักษณะการดำเนินงาน กิจการไซโลส่งออกโดยทั่วไป แยกการดำเนินงานออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายโรงงาน ทำหน้าที่ในการรับผลผลิตทางเกษตรเข้าไซโล อบ รมยาฆ่าแมลง และส่งออกจากไซโลโดยการส่งลงเรือเดินทะเล ฝ่ายธุรการทำหน้าที่เกี่ยวกับบัญชี สารบัญ บุคคล และสวัสดิการ

ลักษณะการจ้างงาน การจ้างงานของอุตสาหกรรมไซโล แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ คือ แรงงานที่มีความชำนาญ และแรงงานที่ไม่มีความชำนาญ ปริมาณการจ้างงานทั้ง 2 ประเภทนี้มีแนวโน้มที่จะคงที่ แรงงานที่มีความชำนาญส่วนมากจะเป็นแรงงานภายในประเทศ มีชาวต่างประเทศบ้างเล็กน้อย ส่วนแรงงานที่ไม่มีความชำนาญนั้นเป็นการจ้างแรงงานภายในประเทศทั้งสิ้น

ลักษณะของเงินทุนในปัจจุบัน อุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออกของประเทศไทย ประกอบด้วยบริษัทไซโลทั้งหมด 13 บริษัท การลงทุนในอุตสาหกรรมนี้ ส่วนหนึ่งเป็นการลงทุนโดยคนไทย และอีกส่วนหนึ่งเป็นการลงทุนของชาวต่างประเทศ สำหรับการลงทุนของคนไทยคิดเป็นร้อยละ 82.27 ของการลงทุนทั้งหมด และอีกร้อยละ 17.73 เป็นการลงทุนของชาวต่างประเทศ แบ่งเป็นการลงทุนของญี่ปุ่นร้อยละ 5.42 สิงคโปร์ร้อยละ 5.67 และ ฮ่องกง ร้อยละ 6.64 จะเห็นได้ว่าการลงทุนในอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออกของประเทศไทย เป็นการลงทุนโดยคนไทยมากที่สุด สำหรับทำเลที่ตั้งของไซโลแต่ละรายการจะมีลักษณะตั้งอยู่ในบริเวณที่ใกล้เคียงกันเป็นกลุ่ม ๆ ดังที่จังหวัดอยุธยาและจังหวัดสมุทรปราการ นอกจากบริษัทมาบุญครองอบพืชและไซโล จำกัด เท่านั้นที่เป็นบริษัทเดียวที่อยู่จังหวัดชลบุรี

ลักษณะตลาดอุตสาหกรรมไซโลส่งออก สินค้าส่งออกส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าที่นำมาฝากเพื่อการอบและเก็บรักษา ซึ่งเป็นสินค้าที่พ่อค้าคนกลางและบริษัทส่งออกนำมาฝาก ได้แก่ ข้าวโพด มันสำปะหลัง อัดเม็ด และน้ำตาล เป็นต้น ในการส่งเมล็ดพืชออกนี้ บริษัทผู้ซื้อในต่างประเทศจะกำหนดคุณภาพของเมล็ดพืชที่ส่งออกว่า จะต้องได้คุณภาพมาตรฐานตามที่กำหนด เช่น เมล็ดข้าวโพดจะต้องมีความชื้นในอัตราร้อยละ 14.5 และจะต้องผ่านการรมยาฆ่าแมลงแล้ว โดยผ่านการอบและรมยาฆ่าแมลงจากไซโลเสียก่อน จึงจะทำให้คุณภาพของเมล็ดพืชนั้นได้มาตรฐาน และเมื่อมีใบสั่งซื้อจากผู้ซื้อในต่างประเทศแล้ว ผู้ส่งออกก็จะนำออกจากไซโลส่งออกโดยการส่งลงเรือเดินทะเลอีกทีหนึ่ง

ในด้านของราคาของเมล็ดพืชที่ส่งออกนี้ จะเปลี่ยนแปลงไปตามราคาของตลาดโลกที่เปลี่ยนแปลงไปทุกขณะ ถ้าคุณภาพของเมล็ดพืชที่ส่งออกมีคุณภาพได้มาตรฐานแล้วราคาย่อมจะดีเป็นที่ยอมรับต่อผู้ซื้อในต่างประเทศ ส่วนราคาขายของเมล็ดพืชในประเทศ ไซโลมีบทบาทในด้านราคา คือ ราคาที่ซื้อขายเมล็ดพืชในตลาดกรุงเทพฯ ที่ผ่านไซโลจะต่ำกว่าราคาที่ซื้อขายผ่านโกดัง สาเหตุเนื่องมาจากค่าใช้จ่ายที่ผ่านไซโลจะน้อยกว่าผ่านโกดัง และคุณภาพของเมล็ดพืชที่ผ่านไซโลจะมีคุณภาพดีกว่าผ่านโกดัง เพราะโกดังเป็นเพียงสถานที่เก็บเท่านั้นมิได้มีการอบและรมยาฆ่าแมลงแต่อย่างใด ทำให้ในปัจจุบันพ่อค้าจะเก็บเมล็ดพืชของตนเองกับไซโลเป็นส่วนใหญ่

ลักษณะการส่งเสริมการลงทุน อุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออกได้รับการส่งเสริมการลงทุนตั้งแต่ปี พ.ศ. 2507 โดยที่บริษัทกรุงเทพฯ อบพืชและไซโล จำกัด เป็นผู้ริเริ่มและได้รับการส่งเสริมการลงทุนเป็นบริษัทแรกในอุตสาหกรรมประเภทนี้ แต่ต่อ ๆ มาก็มีบริษัทไซโลอื่นที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ทำให้บริษัทที่ได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุนได้รับสิทธิพิเศษ โดยได้รับการยกเว้นค่าภาษีในการซื้อเครื่องจักรและภาษีการค้าเป็นเวลา 5 ปี ในปัจจุบันกิจการไซโลที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนมีทั้งหมด 7 บริษัท เป็นไซโลเพื่อการส่งออกเมล็ดข้าวโพด 6 บริษัท และมันสำปะหลังอัดเม็ดอีก 1 บริษัท สาเหตุที่รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมการลงทุนแก่อุตสาหกรรมประเภทนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะส่งเสริมการส่งออกของผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพและเพิ่มปริมาณการส่งออก เพราะผลผลิตทางเกษตรเป็นสินค้าที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

ปัญหาและอุปสรรคของอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออก

ด้านการดำเนินงาน

ในการดำเนินงานของอุตสาหกรรมไซโลส่งออก ถึงแม้ว่าจะเป็นระบบที่อำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสินค้า แต่ก็ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับ

1. คนว่างงาน เนื่องจากความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี จึงเป็นผลให้กิจการไซโลใช้แรงงานที่มีฝีมือเพียงเล็กน้อยเพื่อควบคุมเครื่องจักรในการขนถ่ายผลผลิตการเกษตร ซึ่งทำให้เกิดการลดแรงงานที่ไร้ฝีมือออกเป็นจำนวนมาก

2. สภาพแวดล้อมเป็นพิษ จากการที่ใช้เครื่องทุ่นแรงในการขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตรในระบบไซโล จึงเป็นผลให้เกิดฝุ่นที่เกิดจากการเทเมล็ดพืชจากที่สูงลงสู่ที่ต่ำ ซึ่งฝุ่นนี้ทำความเดือดร้อนให้แก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง

3. ต้นทุนในการดำเนินงาน มีปัญหาเกี่ยวกับน้ำมันเตา ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อกิจการไซโลก็คือ น้ำมันเตา เพื่อนำมาใช้ในการอบเมล็ดพืช ในระยะเวลาที่ผ่านมาน้ำมันเตาขึ้นราคามากและขาดแคลนไม่เพียงพอต่อความต้องการของอุตสาหกรรม จึงเป็นเหตุให้บางบริษัทดำเนินการ

อบเมล็ดพืชได้ไม่เต็มความสามารถ เพราะไม่มีน้ำมัน ต้องใช้ไฟฟ้าในการอบ เป็นผลทำให้ต้นทุนในการอบสูงมาก

ด้านการตลาด

ในด้านบริการรับอบและเก็บรักษาเมล็ดพืช ซึ่งสินค้าที่บริษัทส่งออกนำมาฝากเพื่อที่จะปรับสินค้านั้นให้ได้คุณภาพมาตรฐาน ดังนั้นอุปสรรคที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมไซโลส่งออกเกี่ยวกับด้านการตลาดก็คือ

1. ระบบโควต้าในการส่งออก เมื่อมีการกำหนดโควต้าในการส่งออก พ่อค้าส่งออก พ่อค้าคนกลาง โรงงานอาหารสัตว์ ซึ่งทราบโควต้าของตนเองว่ามีปริมาณเท่าไร ธุรกิจเหล่านี้ต่างก็ไม่ยอมที่จะเข้าไปซื้อผลผลิตทางการเกษตร เพื่อทำให้ราคาของผลผลิตทางเกษตรต่ำลง ซึ่งเป็นผลต่อเกษตรกรและอุตสาหกรรมไซโลส่งออกด้วย เพราะเมื่อมีการขึ้นราคาผลผลิตทางเกษตร ก็ไม่มีสินค้าเข้าไซโล เป็นผลให้ไซโลไม่ได้ทำงานเต็มความสามารถ

2. ระบบการซื้อขายผลผลิตทางเกษตรที่ไม่มีระบบ คือ ไม่มีตลาดกลางในการซื้อขาย และไม่มีการควบคุมตลาด จึงเป็นผลทำให้มีการกักตุนสินค้าไว้เพื่อผลกำไรของพ่อค้าคนกลาง จากสาเหตุนี้ ทำให้สินค้าที่จะเข้ามาอบและเก็บรักษาในไซโลลดน้อยลง กิจการไซโลจึงทำงานไม่เต็มความสามารถ

3. สภาพฤดูกาล ซึ่งมีอิทธิพลอย่างมากต่อการดำเนินงานของกิจการไซโลส่งออก สภาพของดินฟ้าอากาศมีอิทธิพลทำให้ผลผลิตทางด้านเกษตรได้ผลมากหรือน้อย ซึ่งมีผลต่อปริมาณการส่งออกของเมล็ดพืชด้วย เช่น ในปี พ.ศ. 2520 เกิดฝนแล้ง ทำให้ผลผลิตทางเกษตรมีน้อยกว่าปกติ และปริมาณการส่งออกน้อยลง มีอิทธิพลทำให้ผลตอบแทนที่กิจการไซโลเพื่อการส่งออกที่ได้น้อยลงด้วย บางบริษัทต้องประสบกับปัญหาการขาดทุน เพราะจะต้องเสียค่าใช้จ่ายสูง แต่ไม่มีสินค้าเข้ารับบริการในไซโล

ด้านการส่งเสริมการลงทุนของรัฐบาล

อุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออก ได้มีการพัฒนาเกี่ยวกับทางด้านเทคโนโลยีมาตลอด มีการปรับปรุงให้ใช้เครื่องจักรที่ทันสมัยทำหน้าที่ในการรับและขนถ่ายสินค้า โดยการสั่งซื้อเครื่องจักรจากต่างประเทศ โดยรัฐเปิดโอกาสให้แก่บริษัทที่พึงจะเริ่มลงทุนได้มีโอกาสสั่งซื้อเครื่องจักรจากต่างประเทศโดยไม่เสียภาษี เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนแก่อุตสาหกรรม แต่ปัจจุบันนี้ เครื่องจักรเหล่านี้สามารถที่จะผลิตหรือประกอบได้ภายในประเทศในราคาที่ต่ำกว่า แต่ผู้ลงทุนส่วนใหญ่ก็ไม่ค่อยสนใจที่จะซื้อเครื่องจักรภายในประเทศ เพราะมีคุณภาพที่ด้อยกว่า และได้ลดหย่อนภาษีในการซื้อจากต่างประเทศ ทำให้ราคาที่ซื้อสูงกว่าที่จะซื้อภายในประเทศเพียงเล็กน้อย ดังนั้นจึงเป็นผลให้ประเทศจะต้องเสียเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนมาก และทำให้ผู้ผลิตหรือประกอบเครื่องจักรภายในประเทศไม่มีโอกาสที่จะขายเครื่องจักรได้เลย

ข้อเสนอแนะ

ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น มีผลกระทบต่อการลงทุนในอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออก ซึ่งธุรกิจไซโลและรัฐบาลควรจะหาทางป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นดังนี้

ด้านการดำเนินงาน

ในด้านการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในอุตสาหกรรมนี้มาก จึงเป็นผลให้เกิดการว่างงาน บริษัทที่ดำเนินงานอยู่ควรจะพิจารณาว่า ขั้นตอนในการขนถ่ายขั้นใดจำเป็นต้องใช้เครื่องจักร ในกรณีที่ต้องการความรวดเร็วในการขนถ่ายก็ควรจะใช้เครื่องจักร แต่ในบางขั้นตอนที่ไม่ต้องการความรวดเร็วนัก สามารถใช้แรงงานได้ และจะทำให้การลงทุนน้อยกว่าการใช้เครื่องจักร ก็ควรจะใช้แรงงาน เช่น ใช้วิธีการตากข้าวโพดในลานตากแทนการอบด้วยเตาอบ ในบางฤดูที่ดินฟ้าอากาศเหมาะสม เป็นการประหยัดน้ำมันและลดอัตราการว่างงานของคนในประเทศได้

เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมเป็นพิษ ควรจะทำการกำจัดฝุ่นที่เกิดอยู่กับข้าวโพดก่อนเทลงในถังไซโล หรือทำให้มันอัดเม็ดเกาะเป็นเมล็ดแน่นไม่แตกง่าย และควรหาสิ่งปกป้องกันฝุ่งฟุ้งกระจายไปในบริเวณอื่น เช่น การใช้เครื่องดูดฝุ่นไว้แล้วนำไปทิ้ง ซึ่งเป็นวิธีการที่ดี แต่อาจจะต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงในการซื้อเครื่องดูดฝุ่น

ในกรณีต้นทุนของกิจการไซโลเป็นผลมาจากราคาน้ำมันสูง และในบางช่วงไม่มีน้ำมันที่จะนำมาใช้ในการอบเมล็ดพืช ทำให้การทำงานของไซโลต้องหยุดชะงักนั้น มีวิธีการที่อาจจะเป็นไปได้ในอนาคต ซึ่งรัฐบาลได้มีโครงการในการต่อท่อแก๊สธรรมชาติจากอ่าวไทยสู่ย่านอุตสาหกรรม เช่น ในเขตจังหวัดพระประแดง ซึ่งมีบริษัทไซโลเพื่อการส่งออกอยู่หลายบริษัท ซึ่งถ้าเป็นไปได้บริษัทไซโลควรจะใช้แก๊สธรรมชาติแทนเชื้อเพลิงที่เป็นน้ำมัน สาเหตุเพราะน้ำมันมีราคาสูงขึ้นเรื่อย ๆ และในบางคณะก็ขาดส่ง แต่ถ้าใช้แก๊สธรรมชาติแล้วสามารถที่จะมีใช้อยู่ตลอดเวลา ไซโลสามารถที่จะทำงานได้เต็มความสามารถ ไม่เกิดค่าเสียโอกาสในบางคณะที่ควรจะได้โดยที่ราคาของแก๊สจะต้องถูกกว่าน้ำมันมาก เป็นการประหยัดต้นทุนในการอบ และถ้าเกิดขาดแก๊สในบางช่วง ไซโลก็สามารถจะใช้น้ำมันแทนได้ทันที แต่การที่จะใช้เชื้อเพลิงที่เป็นแก๊สธรรมชาตินี้ก็จะต้องลงทุนในการที่จะเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรบางอย่างเพื่อที่จะปรับให้ใช้กับแก๊สได้

ด้านการตลาด

เนื่องจากรัฐบาลได้มีการกำหนดโควต้าเกี่ยวกับผลผลิตทางเกษตรในการส่งออกเก็บไว้ใช้ภายในประเทศ และให้กับโรงงานอาหารสัตว์นี้ จึงเป็นผลต่อราคาและการส่งสินค้าออก รัฐบาลจึงไม่ควรที่จะกำหนดโควต้าของปริมาณการส่งออกหรือเก็บไว้ภายในประเทศที่แน่นอนลงไป ซึ่งจะทำให้ผู้ซื้อสามารถซื้อผลผลิตทางการเกษตรได้เต็มที่ โดยไม่ต้องคำนึงถึงเวลาและความสามารถในการซื้อ เพราะผลผลิตทางการเกษตรต้องขึ้นอยู่กับสภาพภูมิอากาศและฤดูกาลที่ไม่แน่นอนอยู่แล้ว ฉะนั้น รัฐบาลควรจะกำหนดให้มีการซื้อขายผลผลิตทางเกษตรให้อยู่ในรูปของตลาดกลางมากกว่าการกำหนดโควต้า มีรัฐบาลเป็นผู้ควบคุม ซึ่งเป็นผลทำให้ราคาของผลผลิต

อยู่ในระดับที่เหมาะสม เกษตรกรจะได้รับผลตอบแทนจากผลผลิตสูงขึ้น เกิดความกระตือรือร้นที่จะทำการผลิตให้มากขึ้น ทำให้ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างประเทศไทย

นอกจากนี้รัฐบาลควรจะสนับสนุนในการสร้างไซโลท้องถิ่นให้มากขึ้น อาจจะสร้างเป็นไซโลขนาดเล็กแล้วจัดให้อยู่ในรูปของสหกรณ์แต่ละแห่ง ซึ่งมีผลจะช่วยในการชลอการส่งเมล็ดพืชเข้ามาอบไล่ความชื้นในไซโลปลายทางตอนช่วงต้นฤดูที่เมล็ดพืชมีความชื้นสูง ปัจจุบันไซโลท้องถิ่นยังมีไม่เพียงพอ จึงเป็นผลให้ในช่วงต้นฤดูเมล็ดพืชถูกส่งมายังไซโลปลายทางที่จังหวัดอยุธยา และจังหวัดพระประแดงเป็นจำนวนมาก ไม่สามารถที่จะนำเข้าอบไล่ความชื้นได้ ในขณะเดียวกัน ทั้งหมดจะต้องทยอยเข้าอบ จึงเกิดปัญหาที่จะต้องรอการเข้าอบในไซโล ซึ่งการล่าช้านี้ทำให้เมล็ดพืชเกิดการชื้นรา และเสียในที่สุด ถ้าเมล็ดพืชได้รับการอบไล่ความชื้นเสียก่อนในท้องถิ่น เมื่อทำการส่งมายังไซโลปลายทางเพื่อการส่งออกก็จะไม่เกิดผลเสียทั้งผู้ส่งและผู้ซื้อเมล็ดพืช

ด้านการส่งเสริมการลงทุนของรัฐบาล

จากการที่รัฐบาลได้ให้การส่งเสริมการลงทุนแก่อุตสาหกรรมประเภทนี้ โดยที่ส่วนหนึ่งรัฐบาลได้ลดหย่อนภาษีในการสั่งเครื่องจักรเข้ามาภายในประเทศ ซึ่งเป็นผลให้ประเทศจะต้องเสียเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนมากในการซื้อสินค้าจากต่างประเทศเนื่องจากราคาของเครื่องจักรที่ซื้อได้รับการลดภาษี จึงมีราคาสูงกว่าเครื่องจักรที่ผลิตหรือประกอบได้ภายในประเทศเพียงเล็กน้อย ดังนั้นผู้ประกอบการไซโลและรัฐบาลควรจะได้มีการสนับสนุนให้ใช้สินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศ ถึงแม้ว่าคุณภาพจะด้อยกว่าเพียงเล็กน้อย และราคาจะใกล้เคียงกัน แต่ถ้าผู้ซื้อให้ความสนใจและซื้อในตอนแรก ต่อไปในอนาคตการใช้เทคโนโลยีและวัตถุดิบภายในประเทศอาจจะทำให้ราคาต่ำกว่าราคาของต่างประเทศก็ได้ ที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ ทำให้เงินตราภายในประเทศไม่รั่วไหลออกจากประเทศด้วย

การที่จะลงทุนในอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออกนี้ ผู้ลงทุนและรัฐบาลจำเป็นที่จะพิจารณาถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยส่วนรวมว่า ในปัจจุบันไซโลเพื่อการส่งออกมีอยู่เพียงพอหรือยัง มีการใช้แรงงานเต็มประสิทธิภาพหรือไม่ แนวโน้มของผลผลิตทางเกษตร

ปริมาณการส่งออก และการค้าระหว่างประเทศเป็นอย่างไร เมื่อนำเทคโนโลยีจากเครื่องจักรมาใช้จะกระทบกระเทือนต่อการใช้ทรัพยากรของประเทศมากน้อยเพียงใด เพื่อช่วยให้มีการใช้ทรัพยากรของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้แรงงานกรรมกรให้มีประโยชน์สูงสุด และประหยัดเงินตราต่างประเทศ ทางรัฐบาล โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนน่าจะมีมาตรการที่จะจำกัดมิให้เครื่องจักรที่เป็นเครื่องทุ่นแรงดังกล่าวกระทบถึงทรัพยากรแรงงานของประเทศมากนัก